Приложение 2

**Описание механизма формирования рейтинговой оценки   
закупочной деятельности государственных заказчиков   
Воронежской области**

Формирование эффективной системы управления закупочной деятельностью является одной из приоритетных задач исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, на которые возложены функции регуляторов контрактной системы в сфере закупок в регионах.

В Воронежской области в качестве регулятора в сфере закупок региона выступает управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок области (далее – управление), которое с 2014 года реализует процедуру мониторинга закупок товаров, работ, услуг.

В рамках мониторинга осуществляется консолидированная оценка текущей ситуации закупочной деятельности заказчиков, но при этом подробный анализ степени влияния на эффективность закупок каждого заказчика не производился. В связи с этим ввиду отсутствия механизма стимулирования заказчиков региона к повышению результативности закупочного процесса в 2017 г. по поручению губернатора Воронежской области А.В. Гордеева была разработана и апробирована система рейтинговой оценки закупочной деятельности государственных заказчиков Воронежской области. Внедренный инструмент мониторинга закупок в регионе позволяет получить цифровую оценку достоинств и недостатков действующей системы управления закупками каждого отдельно взятого заказчика региона.

Методика рейтинговой оценки закупочной деятельности заказчиков региона полностью базируется на данных, полученных в процессе мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Воронежской области и включает анализ по следующим критериям:

* эффективность планирования закупочной деятельности (5 показателей);
* эффективность процедур определения поставщиков (8 показателей);
* эффективность исполнения контрактов (3 показателя);
* исполнение требований законодательства (5 показателей).

При оценке уровня планирования закупок в методике используются индикаторы, характеризующие своевременность размещения планов-графиков и планов закупок в единой информационной системе в сфере закупок, полноту их формирования, количество вносимых изменений в документы планирования, уровень выполнения плана-графика и т.д.

Для критерия «Эффективность определения поставщиков» преимущественно применяются показатели, оценивающие результативность проведения конкурентных процедур, к их числу относятся: доля конкурентных процедур в общем объеме закупок; коэффициент участия в закупках; экономия бюджетных средств по итогам конкурентных закупок; удельный вес несостоявшихся процедур и т.д. Также предусмотрены индикаторы, определяющие эффективность проведения «малых» закупок у единственного поставщика посредством специализированного модуля региональной информационной системы.

В рамках критерия «Эффективность исполнения контрактов» основной акцент сделан на показателях, связанных со своевременностью внесения сведений о заключенных контрактах в реестр контрактов и уровнем исполнения обязательств по поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг).

В последнем критерии оценивается уровень исполнения заказчиками законодательства о контрактной системе в части соблюдения ограничений на объемы закупок, проведенных запросом котировок и у единственного поставщика, достижения доли закупок у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15 %, также определяется степень исполнения закона о защите конкуренции.

В целом комплексная система оценки деятельности заказчиков области состоит из 21 индикатора, при этом методикой рейтингования предусмотрено распределение заказчиков на категории в зависимости от объема конкурентных закупок и юридического статуса организации. Данная практика позволяет обеспечить дифференцированный подход и объективность оценки закупочного процесса в разрезе отдельных учреждений региона.

В рамках распределения заказчиков на категории в зависимости от объема закупок, проведенных конкурентными способами и вида учреждения*,* были выделены 4 группы заказчиков:

− исполнительные органы государственной власти области с объемом закупок, проведенных конкурентными способами, свыше 10 млн рублей;

− исполнительные органы государственной власти области с объемом закупок, проведенных конкурентными способами, менее 10 млн рублей;

− учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти области, с объемом закупок, проведенных конкурентными способами, свыше 10 млн рублей;

− учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти области, с объемом закупок, проведенных конкурентными способами менее 10 млн рублей.

Необходимо отметить, что при формировании рейтинга для разных категорий заказчиков используются различные группы показателей. Так, для учреждений с большим стоимостным объемом закупок максимальный удельный вес при расчете занимают индикаторы, оценивающие эффективность проведения конкурентных процедур закупок.

На основании баллов, полученных государственными заказчиками области по каждому критерию, рассчитывается итоговый рейтинг закупочной деятельности, по результатам которого учреждения распределяются по следующим уровням эффективности:

* высокая эффективность закупочной деятельности («зеленая» зона);
* эффективность закупочной деятельности выше среднего уровня («желтая» зона);
* средняя эффективность закупочной деятельности («оранжевая» зона);
* эффективность закупочной деятельности ниже среднего уровня («красная» зона).

Также предусмотрено определение заказчиков, деятельность которых имеет максимальную степень оценки и характеризуется как лучшая практика осуществления закупок на территории региона.

С целью повышения результативности закупок для обеспечения государственных нужд учреждений области, вошедших в зону эффективности ниже среднего уровня, управлением будут разработаны методические рекомендации по устранению выявленных трудностей, также планируется проведение дополнительных консультационно-информационных мероприятий (семинары, круглые столы и пр.), в рамках которых необходимо обсудить пути совершенствования закупочного процесса.

Кроме того, помимо анализа эффективности закупок в разрезе категорий учреждений области рейтинговая система оценки позволяет выявить результативность функционирования отраслевых структур и ведомств региона, в частности:

− проанализировать результативность осуществления закупок исполнительными органами государственной власти области и подведомственными учреждениями;

− выявить проблемные вопросы, носящие массовый характер для их последующего нивелирования;

− сформировать предложения по повышению эффективности закупочной деятельности в области в разрезе имеющихся трудностей.

Таким образом, рейтинговая оценка закупочной деятельности государственных заказчиков позволяет проводить всесторонний анализ закупочного процесса Воронежской области, выявлять лидеров среди заказчиков, способствует формированию мер стимулирования и дополнительного административного воздействия на государственных заказчиков региона с эффективностью закупочной деятельности ниже среднего уровня и повышению результативности осуществления ими закупок.