**Описание механизма и результатов**

**Оценка эффективности осуществления закупок**

**товаров, работ, услуг**

**для обеспечения нужд Тюменской области**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Нормативно правовые акты | **3** |
| 2. Правила проведения оценки эффективности закупок | **4** |
| 3. Методика оценки эффективности закупок | **6** |
| 4. Критерий конкурентности закупок | **7** |
| 5. Критерий экономности | **8** |
| 6. Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок | **9** |
| 7. Критерий эффективности планирования | **10** |
| 8. Критерий подозрительности закупок | **11** |
| 9. Критерий соблюдения принципа профессионализма заказчиков | **12** |
| 10. Итоговый рейтинг | **13** |
| 11.Результаты проведения оценки эффективности закупок | **15** |

1. **Нормативно правовые акты**

В Тюменской области с 2005 года функционирует вертикально-интегрированная система управления закупками. В централизованную модель встроены и структурированы все государственные заказчики региона – органы государственной власти, бюджетные и казенные учреждения, унитарные предприятия, осуществляющие закупки в рамках Федерального закона о контрактной системе 44-ФЗ. Полномочия по организации и оценке эффективности закупок переданы единому уполномоченному органу - Управлению государственных закупок Тюменской области. Созданное в целях недопущения неправомерных действий и ошибок при размещении государственного заказа, централизации системы государственных закупок, повышения эффективности бюджетных расходов, прозрачности, доступности и открытости государственных закупок, с 2014 года Управление дополнительно наделено функциями регулятора контрактной системы. В этом качестве Управление формирует региональную нормативную базу в сфере закупок, проводит работу по повышению уровня профессионализма заказчиков, осуществляет весь спектр мероприятий по повышению эффективности государственных и муниципальных закупок.

Все важнейшие проекты в сфере закупок, реализуемые сегодня в Тюменской области, направлены в первую очередь на повышение эффективности закупок и оптимизацию закупочного процесса в целом.

Основным инструментом, позволяющим выявлять резервы повышения эффективности закупок, определять зоны, требующие приоритетного внимания, является проводимая в регионе на постоянной основе оценка эффективности закупок.

В Тюменской области приняты следующие нормативные акты, регулирующие проведение оценки эффективности закупок:

1. Постановление Правительства Тюменской области от 10.12.2013 № 550-п «Об утверждении Положения об Управлении государственных закупок Тюменской области»;
2. Распоряжение Правительства Тюменской области от 27.12.2013 N 2518-рп (ред. от 30.08.2017) "Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Тюменской области";
3. Постановление Правительства Тюменской области от 27.09.2018 № 369-п «О внесении изменений в постановление от 10.12.2013 № 550-п, распоряжение от 28.06.2010 № 885-рп»;
4. Распоряжение Управления государственных закупок Тюменской области от 17.10.2018 №002 «Об утверждении Методики оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области».
5. **Правила проведения оценки эффективности закупок**

Оценка эффективности осуществления закупок представляет собой комплексную систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок для обеспечения нужд Тюменской области.

Источниками информации являются Единая информационная система в сфере закупок, региональная информационная система «АЦК-Госзаказ», данные статистической отчетности заказчиков, иные открытые источники информации.

Оценка эффективности осуществления закупок проводится нарастающим итогом на основании расчета соответствующих показателей (критериев) в разрезе закупок органов государственной власти Тюменской области (с учетом подведомственных учреждений) и муниципальных образований (городских округов) Тюменской области, в целом по закупкам для обеспечения нужд Тюменской области.

По результатам полугодия не позднее 31 июля, по результатам года не позднее 15 февраля следующего года информация о достигнутых показателях эффективности государственных (муниципальных) закупок в форме официального письма доводится до руководителей соответствующих органов государственной власти, глав соответствующих муниципальных образований (городских округов). Информация должна содержать интегральный показатель оценки эффективности по каждому критерию и совокупной оценки эффективности закупок за отчетный период.

Оценка эффективности закупок для нужд Тюменской области проводится в два этапа: оценивается эффективность осуществления самих закупок и дополнительно оценивается уровень профессионализма специалистов контрактных служб заказчиков.

Первый этап определяет качество проведения закупок по 5 основным критериям, каждый из которых в свою очередь включает несколько показателей. Самым важным, весомым критерием является Критерий конкурентности закупок. Его вес в общей оценке является преобладающим – 43%. За ним по степени важности следуют Критерий подозрительности закупок (21%), Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок (18%), Критерий экономности (12%) и Критерий качества планирования (6%). В рамках дальнейшей презентации каждый критерий будет рассмотрен более подробно.

Второй этап состоит из оценки уровня профессионализма специалистов контрактных служб заказчиков. Необходимость ее роведения назрела в 2017 году, когда в регионе стала стремительно развиваться автоматизация системы организации закупок, был полностью исключен бумажный документооборот. Качество подготовки заявок на закупку, своевременность их направления в уполномоченный орган, умение работать в региональной информационной системе – это те характеристики, которые позволяют своевременно, без сбоев и нарушений, в плановом режиме осуществить процедуру закупки. Именно эти показатели и вошли в основу Оценки уровня профессионализма специалистов контрактных служб заказчиков. Проведение такой оценки полностью оправдало себя, значительно повысив уровень личной ответственности специалистов, занятых в сфере закупок.

Оценка уровня профессионализма контрактных служб:

* *Качество подготовки заявок заказчиками;*
* *Нарушение сроков при направлении заявок;*
* *Качество работы в региональной автоматизированной системе.*

1. **Методика оценки эффективности закупок**

В соответствии с Методикой оценки эффективности закупок субъектами закупок являются заказчики, осуществляющие закупки по 44-ФЗ:

- государственные заказчики;

- муниципальные заказчики;

- бюджетные учреждения.

Порядок проведения оценки:

1. Оценка эффективности закупок осуществляется по каждому заказчику по каждому показателю.

2. Комплексная оценка осуществляется нарастающим итогом с начала года.

3. Оценка эффективности осуществления закупок по итогам отчетного периода основывается на определении совокупного показателя, который рассчитывается как сумма значений каждого из анализируемых показателей с использованием расчетно-баллового метода. Дополнительно определяется оценка эффективности по каждому из критериев. Результаты распределяются по следующим группам:

1. Эффективные закупки

2. Умеренная эффективность закупок

3. Неэффективные закупки;

4. Неудовлетворительная эффективность закупок.

В Тюменской области проведение Оценки эффективности закупок носит многоуровневый характер.

Не реже 1 раза в месяц Оценка проводится на основании данных региональной информационной системы. В результате выявляются резервы для повышения эффективности, вырабатываются рекомендации, методические материалы, проводятся рабочие совещания, обучающие мероприятия и пр.

По итогам квартала достигнутые значения показателей эффективности доводятся до сведения специалистов контрактных служб, с целью принятия ими соответствующих шагов по повышению эффективности.

Раз в полугодие Уполномоченным органом осуществляется информирование руководителей государственных и муниципальных заказчиков о достигнутых значениях показателей с направлением рекомендаций по их оптимизации.

По итогам года Губернатору Тюменской области направляются предложения о поощрении государственных заказчиков, глав муниципальных образований и городских округов Тюменской области, достигших наивысших показателей эффективности закупок.

1. **Критерий конкурентности закупок**

Критерий конкурентности отражает уровень конкуренции в закупках региональных и муниципальных заказчиков. Критерий состоит из 7 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате оценки - 21. Отнесение закупки к тому или иному отчетному периоду производится по дате завершающего протокола.

***К1.1 - Удельный вес соответствующих конкурентных закупок в общем объеме закупок***

***К1.2 - Доля несостоявшихся закупок и закупок у "единственного поставщика (подрядчика исполнителя)" в общем объеме конкурентных закупок***

***К1.3 - Среднее количество участников закупки***

***К1.4 - Средневзвешенное количество поступивших заявок на одну закупку***

***К1.5 - Средневзвешенное количество допущенных заявок на одну закупку***

***К1.6 - Индекс одной заявки***

***К1.7 — Доля открытых аукционов в электронной форме в общем объеме конкурентных закупок***

Вообще, показатели конкурентности являются наиболее приоритетными. Они являются маркерами открытости, доступности, прозрачности закупок. С целью их оптимизации в 2017 году в Тюменской области реализовано несколько глобальных проектов. Одним из них является Автоматизации закупок малого объема. Она позволила выявить малые закупки идентичных товаров и перевести их в конкурентное поле. На сегодня объем таких закупок превысил 312 млн.рублей.

Контроль искусственного укрупнения закупок, равно как и исключение закупок с низкой НМЦК позволили повысить количество потенциальных участников закупок.

Часть закупок, проводимых ранее путем запроса котировок, переведены на электронные аукционы, являющиеся наиболее прозрачной и доступной процедурой. Это так же повлияло на рост количества участников на одну закупку.

1. **Критерий экономности**

Критерий состоит из 2 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 6. Отнесение закупки к тому или иному отчетному периоду производится по дате завершающего протокола.

***К2.1 - Экономия, полученная по результатам закупок***

***К2.2 - Доля закупок с экономией более 25%***

Вообще показатели уровня полученной экономии нельзя назвать в полной мере ключевыми показателями эффективности закупок. Высокий уровень экономии скорее всего будет свидетельствовать либо о завышенной НМЦК, либо о несоответствии качества поставляемых товаров (работ, услуг) заявленным характеристикам.

В связи с указанным, при разработке Методики оценки эффективности закупок для нужд Тюменской области в Критерий экономности включили два основных показателя: «Уровень полученной экономии» с удовлетворительным значением в диапазоне от 5% до 25%, и «Доля закупок с экономией более 25%».

Управлением государственных закупок Тюменской области как регулятором контрактной системы в регионе разработаны рекомендации по достижению оптимальных значений указанных показателей.

В первую очередь, речь идет о повышении качества формирования НМЦК. Сегодня заказчики активно используют цены заключенных ранее и успешно исполненных контрактов, осуществляют запрос коммерческих предложений у реальных участников закупок. В регионе создана Межведомственная комиссия, осуществляющая контроль за формированием НМЦК крупных закупок (от 10 млн.рублей). Использование типовых комплектов документов для наиболее массово закупаемых товаров (работ, услуг) гарантирует соответствующее качество по реальной рыночной (незаниженной) цене, исключая риски участия в закупках недобросовестных поставщиков.

1. **Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок**

Критерий состоит из 4 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 9. По показателю К4.4 баллы не присваиваются.

***К3.1 - Соблюдение требований по соотношению объемов (размеров) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и совокупного годового объема закупок***

***К3.2 - Доля контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости контрактов***

***К3.3 - Показатель количества обоснованных жалоб***

***К3.4 - Показатель количества частично обоснованных жалоб***

В Тюменской области уделяется особое, пристальное внимание привлечению к участию в государственных и муниципальных закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Речь идет не только об информационной и консультационной поддержке. В целях оказания дополнительной поддержки субъектов малого предпринимательства, увеличения доли заключенных с ними контрактов, расширен перечень товаров, рекомендуемых к закупке исключительно путем проведения специализированных торгов для СМП, СОНКО. В рамках Методики оценки эффективности закупок заявлен повышенный показатель доли государственных закупок у СМП, СОНКО, и с 2013 года это требование неизменно соблюдается.

Субъекты малого и среднего предпринимательства активно привлекаются на субподряд: только в 2017 году общий объем закупок у этой части поставщиков составил более 4 млрд.рублей. Дополнительно в текущем режиме осуществляется контроль отражения информации о поставщиках в реестре контрактов ЕИС.

Принимаемые меры позволяют стабильно, из года в год превышать установленную законом 15-процентную норму закупок: по итогам 2015 года – 19,5%, в 2016 году – 28%, в 2017 году – 38%. Это подтверждается и тем, что по итогам 2017 года Тюменская область впервые стала лидером в Рейтинге инвестиционной привлекательности регионов.

Стабильное сокращение обоснованных жалоб в регионе стало возможным благодаря проводимой всесторонней информационной поддержке, разработанным типовым формам. Это позволяет повысить не только грамотность при участии в закупках, но и в целом качество исполнения государственного заказа, его эффективность.

1. **Критерий эффективности планирования**

Критерий состоит из 2 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 3.

***К4.1 - Показатель количества изменений в плане-графике в расчете на одну опубликованную конкурентную закупку***

***К4.2 - Доля закупок, осуществленных в IV квартале (баллы не присваиваются, так как показатель рассчитывается только по итогам отчетного года).***

Планирование является одной из важнейших составляющих и ключевым этапом закупочной деятельности как государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, так и коммерческих организаций, потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Частое внесение изменений в планы-графики, подлежащие обязательной публикации в Единой информационной системе в сфере закупок, препятствует своевременному и качественному планированию участия потенциальных поставщиков в государственных и муниципальных закупках, низкой конкуренции, увеличения вероятности срыва проведения закупок по причине отсутствия участников.

С целью повышения эффективности закупок в данном направлении в региональную Методику оценки внесены показатели «Частота изменений планов-графиков», «Доля закупок IV квартала». Динамика показателей с 2014 года стремительно улучшается. Этому активно способствует введение ограничения на изменение планов-графиков заказчиков. В соответствие с распоряжением Правительства Тюменской области изменения возможны только в течение последнего месяца квартала (за исключением ряда установленных случаев - полученной экономии, необходимости повторных закупок, выделения дополнительного финансирования и пр.).

В результате качественного планирования своих закупок заказчиками, в 2 раза сократилось количество закупок в IV квартале года: с 51% в 2013 году д 23% - в 2017 году.

Это в свою очередь позволяет планировать свою деятельность Уполномоченному органу, обеспечивая своевременную и качественную организацию закупочных процедур без каких-либо сбоев и накладок. Заказчики получают требуемые товары (работы, услуги) в соответствии со своими потребностями.

1. **Критерий подозрительности закупок**

Критерий отображает закупки, в которых могут быть выявлены различные нарушения или существенные отклонения, недобросовестность поставщиков, коррупционная составляющая. Критерий состоит из 4 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки — 12.

***К5.1 - Показатель качества исполнения контрактов***

***К5.2 - Доля закупок по неминимальной цене***

***К5.3 - Доля заявок, не принявших участие в аукционе***

***К5.4- Доля допущенных заявок от общего количества поданных заявок для участия в конкурентных процедурах***

Критерий отображает закупки, в которых могут быть выявлены различные нарушения или существенные отклонения, недобросовестность поставщиков, коррупционная составляющая. Среди них «Доля закупок по неминимальной цене», «Доля допущенных заявок участников», «Доля заявок, не принявших участие в аукционе», «Качество исполнения контрактов». Последний показатель особенно важен, так как размещение государственного (муниципального) заказа не заканчивается на этапе заключения контракта. Для оценки эффективности закупки необходимо определить достижение основной цели закупки - получение тех нужд, для которых закупка и проводилось.

Поставленные изначально цели достигаются путем утверждения и широкого применения типовых контрактов, в которых установлена серьезная ответственность поставщика за неисполнение (некачественное исполнение контракта), минимизация возможных случаев сговора между участниками за счет выявления повторяющихся закупок с заявками, не участвующими в аукционе. Анализ отклонения участников по вторым частям позволяет выявить случаи формального подхода, исключая тем самым коррупционную составляющую.

1. **Критерий соблюдения принципа профессионализма заказчиков**

Критерий включает четыре показателя. При расчете К6.1, К6.2, К6.3 используются только сведения о закупках органов государственной власти Тюменской области и их подведомственных учреждений. Показатели характеризуют уровень профессиональной подготовки специалистов контрактных служб, контрактных управляющих государственных заказчиков Тюменской области.

***К6.1 - Показатель качества подготовки заявок на проведение конкурентных закупок***

***К6.2 — Доля заявок, направленных с нарушением сроков***

***К6.3 – Показатель готовности работы государственных заказчиков в Региональной и муниципальной информационной системе (РМИС)***

***К6.4 – Показатель уровня повышения профессиональной грамотности заказчиков***

При общей интегральной оценке эффективности закупок баллы по показателям К6.1, К6.2, К6.3 не учитываются. Сумма баллов показателей Критерия соблюдения принципа профессионализма заказчиков является основой дополнительной оценки эффективности — ОЦЕНКИ уровня профессионализма государственных заказчиков. Показателям К6.1, К6.2, К6.3 при расчете баллов присваивается весовой коэффициент 0,6 - 0,3 — 0,1 соответственно. Таким образом, максимальное общее количество баллов по трем критериям составляет 3.

Показатель К6.4 рассчитывается один раз по итогам года в целом по Тюменской области. Распределение по государственным заказчикам не осуществляется, баллы не присваиваются. Показатель носит информационный характер.

1. **Итоговый рейтинг**

По результатам анализа достигнутых значений показателей в рамках каждого из критериев эффективности закупок в соответствии с утвержденной Методикой выставляется комплексная оценка, для расчета которой используется бальная шкала.

Каждому показателю, включенному в комплексную оценку, присваивается определенное количество баллов в соответствии со степенью эффективности от 0 до 3, далее определяется совокупный показатель.

По итогам расчета государственным и муниципальным заказчикам Тюменской области присваивается оценка эффективности закупок:

1. Эффективные закупки

2. Умеренная эффективность

3. Неэффективные закупки

4. Неудовлетворительная эффективность

Для оценки эффективности осуществления закупок органами государственной власти Тюменской области (с учетом подведомственных учреждений) и муниципальными образованиями (городскими округами) Тюменской области, в целом по закупкам для обеспечения нужд Тюменской области используется следующая балльная шкала:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области | | | |
| Эффективная | Умеренно эффективная | Неэффективная | Неудовлетворительная |
|  | сумма присвоенных баллов | | | |
| Критерий конкурентности закупок | 16-21 | 11-15 | 6-10 | 0 - 5 |
| Критерий экономности | 5 - 6 | 3 - 4 | 1 - 2 | 0 - 1 |
| Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок | 7-9 | 5-6 | 3-4 | 0 - 2 |
| Критерий эффективности планирования | 3 | 2 | 1 | 0 |
| Критерий подозрительности закупок | 10-9 | 8-6 | 5-3 | 0-2 |
| **II-1. Оценка эффективности осуществления закупок** | **42-51** | **26-41** | **11-25** | **0 - 10** |

Оценка уровня профессионализма государственных заказчиков Тюменской области осуществляется на основе показателей Критерия соблюдения принципа профессионализма с учетом присвоенного веса каждому из показателей критерия. Для оценки используется следующая балльная шкала:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии | Оценка уровня профессионализма государственных заказчиков | | | |
| Эффективная | Умеренно эффективная | Неэффективная | Неудовлетворительная |
|  | сумма присвоенных баллов | | | |
| Вес показателя:  К6.1 — 60%  К6.2 — 30%  К6.3 — 10% |  |  |  |  |
| **II-2. Оценка уровня профессионализма государственных заказчиков** | **2,5 — 3,0** | **1,6 — 2,4** | **0,7 — 1,5** | **0 — 0,6** |

1. **Результаты проведения оценки эффективности закупок**

В 2014 году Оценка «Умеренная эффективность» была присвоена 34% государственных заказчиков, по итогам 2017 года – 84%.

Такая же положительная динамика наблюдается и в сфере муниципальных закупок: за два года проводимой оценки эффективности количество заказчиков с «Умеренной эффективностью закупок» выросло с 35% до 46%.

При этом необходимо отметить, что показателям в соответствии с утвержденной Методикой целенаправленно предъявляются завышенные требования, и эти требования постоянно поднимаются с целью стимулирования заказчиков на дальнейшее повышение эффективности закупок.