ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Централизованная модель управления закупками отдельных видов юридических лиц в Алтайском крае

Описание механизма практики по реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок

В Алтайском крае на протяжении более 15 лет действует централизация процесса обеспечения потребностей заказчиков, попадающих под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Федеральный закон   
№ 44-ФЗ»). В контур централизации включены заказчики как регионального, так и муниципального уровней.

Основываясь на положительных результатах выбранного порядка взаимодействия участников закупочного процесса, в 2016 году было принято решение по внедрению аналогичной модели и в разрезе осуществления закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон № 223-ФЗ»).

Централизованный подход к обеспечению потребностей отдельных видов юридических лиц позволяет унифицировать закупочный процесс: ограничить количество способов закупок, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установить единые требования к участникам закупок и составу заявок, критерии их оценки и сопоставления.

Кроме того, передача полномочий на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) организации, имеющей специалистов высокой квалификации и прошедших необходимое обучение, позволяет соблюсти все требования законодательства о закупках, исключить их нарушение. Заказчик, в свою очередь, освобождается от нагрузки по осуществлению специфичных и сложных закупочных процедур.

Основным документом, определяющим систему централизации, выступает постановление Администрации Алтайского края от 12.10.2016 № 350 «Об организации закупок товаров работ, услуг отдельных видов юридических лиц Алтайского края».

Действие нормативного акта распространяется на закупочную деятельность государственных унитарных предприятий, краевых автономных и бюджетных учреждений, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Алтайского края превышает пятьдесят процентов.

Согласно нормам данного постановления Министерство экономического развития Алтайского края наделено функциями по мониторингу и методологическому сопровождению закупочной деятельности всех вышеперечисленных заказчиков, а КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» – полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных унитарных предприятий, краевых автономных и бюджетных учреждений.

Разработана и утверждена приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 24.11.2020 № 25 типовая форма соглашения о передачи отдельными видами юридических лиц функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурентных процедур КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

Типовая форма соглашения закрепляет права и обязанности всех участников закупочной деятельности, а также порядок их взаимодействия в процессе осуществления закупок.

К полномочиям заказчиков отнесены планирование, подготовка заявки на осуществление закупки, заключение договоров и их исполнение.

Приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 23.11.2020 № 65 утверждено типовое положение о закупке товаров, работ, услуг с учетом индивидуальных особенностей каждой категории заказчиков.

Документом установлены способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок проведения каждой процедуры.

Заказчики, руководствуясь нормами документа, могут использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Типовым положением выделены следующие виды конкурентных процедур: конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс); аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок); запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В документе отражены не только правила проведения конкурентных закупок в общем порядке, но и особенности торгов с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. Случаи осуществления закупки у единственного поставщика ограничены основаниями для его заключения, а также ценой договора.

Дополнительно определен перечень государственных унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений Алтайского края, для которых применение типового положения является обязательным в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. В настоящее время в регионе насчитывается 471 такая организация. При этом заказчики имеют право осуществлять закупочную деятельность как самостоятельно, так и привлекать для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) специализированные организации либо уполномоченное учреждение – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края».

Для унификации закупочной документации разработана и утверждена приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 24.11.2020 № 24 типовая форма заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и обязательные требования к ее заполнению. Форма содержит перечень вопросов, а также обязательных условий, необходимых для проведения закупок.

Помимо нормативного регламентирования деятельности заказчиков, осуществлено внедрение модуля «223-ФЗ» в региональной информационной системе Алтайского края в сфере закупок «АИС Госзаказ». Использование данного ресурса обеспечивает полный цикл закупочной процедуры от формирования плана закупок до заключения договора, практически полностью исключив «бумажный» документооборот.

Предусмотрена возможность проведения онлайн-комиссий с использованием функционала «АИС Госзаказ» и подписания членами комиссии протоколов электронной цифровой подписью.

На постоянной основе посредством единой информационной системы в сфере закупок осуществляется мониторинг закупочной деятельности заказчиков на предмет выявления товаров с избыточными потребительскими свойствами.