



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
ЗАКУПОК ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ**

ВОРОНЕЖ

2021 ГОД

Во исполнение поручения губернатора Воронежской области А.В. Гусева в 2019 г. была создана и функционировала рабочая группа по совершенствованию региональной системы закупок лекарственных средств области, в рамках деятельности которой согласно перечню мероприятий дорожной карты были реализованы следующие основные направления.

1. Проведена работа по формированию регионального реестра лекарственных препаратов, целью создания которого является:

- стандартизация и унификация закупочного процесса;
- повышение качества и снижение трудоемкости подготовки заказчиками заявок на осуществление закупок;
- расширение практики проведения совместных процедур;
- повышение эффективности «типовых» регулярно закупаемых товаров.

Региональный реестр лекарственных препаратов систематизирован по правилам, обеспечивающим расширение конкуренции на торгах, и **состоит из 5 разделов**:

- лекарственные препараты;
- лекарственные препараты (монологоты);
- лекарственные препараты с дополнительными показателями;
- лекарственные препараты экстенпорального изготовления;
- наркотические средства.

По состоянию на 01 декабря 2021 г. региональный **реестр содержит более 2100 позиций**.

На федеральном уровне осуществляется ведение подобного каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который является обязательным для применения в субъектах РФ. При этом позиции федерального каталога сформированы из усеченного набора характеристик закупаемой продукции и в ряде случаев не учитывают отраслевые и региональные особенности.

Понятие регионального Реестра рассматривается шире и каждая его позиция по отношению к федеральной содержит ряд дополнительной информации и документов.

С целью унификации закупочной документации **подготовлен и утвержден комплект типовых документов** на осуществление закупок **в рамках позиций регионального реестра лекарственных препаратов** (приказ управления от 24.09.2019 № 39 «о»). **Комплект типовых документов включает** в себя такие **формы** как:

- описание объекта закупки;
- заявка в уполномоченный орган на осуществление закупки;
- соглашение о проведении совместной закупки и пр.

Так как одной из ключевых задач, решаемых посредством регионального реестра, является **расширение практики проведения совместных закупок**, **разработано и утверждено типовое соглашение о проведении совместного аукциона** на поставку лекарственных средств на территории области. Проект соглашения утвержден приказом управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – управление) от 10.09.2019 № 38 «о».

С целью **нормативного правового закрепления внедренного механизма разработан и утвержден Порядок осуществления закупок лекарственных средств с применением Регионального реестра лекарственных препаратов**.

Также **разработаны и утверждены Методические рекомендации** по использованию Регионального реестра лекарственных средств и организации совместных торгов (приказ управления от 09.09.2019 № 37 «о»).

Необходимо отметить, что **региональный реестр лекарственных препаратов является неотъемлемой частью региональной информационной системы в сфере закупок области**.

Введены в эксплуатацию новые функциональные возможности региональной системы по закупкам лекарственных средств.

Внедренный функционал позволяет:

- в значительной степени автоматизировать и унифицировать процесс закупки лекарственных препаратов;

- осуществить преднастройку системы формирования лотов, используя разделы регионального каталога;
- в автоматизированном режиме формировать шаблоны типовых технических заданий;
- автоматизировать процесс подготовки заявок заказчиками, а также иных документов на основе типовых шаблонов.

Нормативным правовым актом Воронежской области **определен администратор системы**, реализующий функции по формированию, ведению и актуализации регионального каталога товаров, работ, услуг, в том числе реестра лекарственных препаратов. Данная функция возложена по подведомственному управлению учреждению (приказ управления от 05.12.2017 № 133 «о/н»).

Кроме того, введение в эксплуатацию регионального каталога на базе информационной системы в сфере закупок **предоставляет возможность проведения мониторинга цен на закупаемую номенклатурную позицию** с указанием предельной начальной (максимальной) цены товара, работы, услуги.

Необходимо отметить, что в 2020 году внедрен специализированный модуль обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе при осуществлении закупок лекарственных препаратов.

Сервис обоснования начальной (максимальной) цены контракта представляет собой автоматизированный расчет методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с методическими рекомендациями, установленными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». При этом процесс ценообразования закупок лекарственных препаратов регулируется приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены

единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

Внедренный информационный ресурс способствует: снижению вероятности возникновения ошибок, совершаемых государственными заказчиками области при определении начальной (максимальной) цены контракта; повышению достоверности формирования цены контракта рыночной конъюнктуры; снижению трудоемкости процесса расчета цены, в целом повышению эффективности закупочного процесса в регионе.

С целью информационно-консультационного сопровождения государственных заказчиков области по работе в системе **разработано и утверждено руководство пользователя** по применению в программном комплексе регионального реестра лекарственных средств (приказ управления от 26.09.2019 № 41 «о»).

Также **проведены обучающие мероприятия для учреждений здравоохранения** Воронежской области, посвященные вопросам внедрения целевой модели «Региональная система закупок лекарственных средств», и использования новых функциональных возможностей региональной информационной системы в сфере закупок. Обучающие мероприятия посетили более 250 человек.

Для оперативности применения в работе внедренных инструментов совершенствования региональной системы закупок лекарственных средств было организовано и проведено программно-прикладное обучение пользователей, в рамках которого каждый специалист при помощи персонального компьютера получил необходимые умения и навыки работы в новом функционале. Кроме того, предоставлена возможность применения дистанционных образовательных технологий (онлайн-сервис для вебинаров).

Необходимо отметить, что задачей совершенствования региональной системы закупок лекарственных средств является оптимизация закупок регулярнокупаемых препаратов посредством совместных процедур.

Проведение закупок вне процедур совместных торгов осуществляется после их согласования с департаментом здравоохранения Воронежской области

и рассмотрения на специальной комиссии по определению закупок с целью организации проведения совместных аукционов или проведения единичных закупок лекарственных препаратов.

Таким образом, на территории Воронежской области реализован комплексный подход совершенствования региональной системы закупок лекарственных средств, включающий в себя:

- формирование регионального каталога товаров;
- внедрение в региональной информационной системе в сфере закупок специализированных модулей, затрагивающих процесс закупок лекарственных средств;
- создание и функционирование постоянно действующей экспертной комиссии по определению закупок с целью организации и проведения совместных аукционов или единичных закупок на поставку лекарственных препаратов.

Эффективность реализованных мероприятий подтверждается следующими данными:

- доля совместных закупок на поставку лекарственных средств по сравнению с 2018 г. увеличилась в 3,0 раза (по состоянию на 01.09.2021 г. – свыше 51,0%), что позволило оптимизировать закупочный процесс регулярно приобретаемых в регионе препаратов;
- полученная экономия бюджетных средств при проведении совместных торгов выше аналогичного индикатора при единичных закупках (процент экономии при совместных закупках – 9,65% от НМЦК, единичные закупки – 2,35%);
- отмечается большая заинтересованность поставщиков в участии в совместных закупках.