ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

**Создание модуля АИС «Госзаказ Алтайского края»   
«Мастер формирования закупки»**

Описание механизма практики по реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок

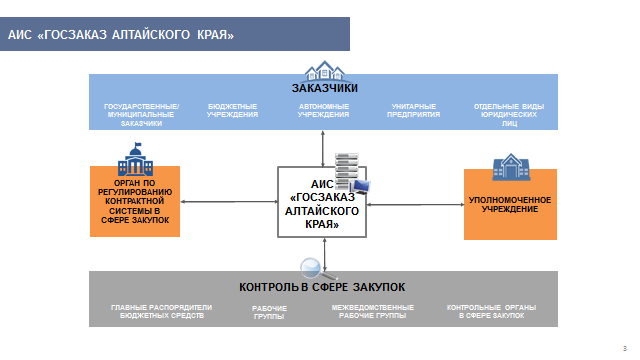
Основной предпосылкой к разработке нового модуля стала необходимость повышения эффективности централизации государственных и муниципальных закупок.

В Алтайском крае более 15 лет действует централизованная модель обеспечения потребностей заказчиков в рамках Федерального закона от 04.05.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В контур централизации включено около 3 000 заказчиков как регионального, так и муниципального уровней.

****

В Алтайском крае централизация закупок – это не только единое правовое поле, единый региональный регулятор, устанавливающий обязательные для всех «правила игры», но и уполномоченное учреждение (Центр государственных закупок Алтайского края), наделенное правами на определение поставщиков для всех государственных заказчиков во всех случаях, а для муниципальных – по определенным закупкам, а также по их желанию.

Важным элементом региональной централизованной системы госзакупок является обязательная к использованию автоматизированная информационная система «Госзаказ Алтайского края». Это площадка для подготовки закупок и выхода в режиме «одного окна» на электронные торговые площадки и единую информационную систему в сфере закупок.

****

С учетом региональных правил, суть которых заключается в том, что обозначенные ранее заказчики обязаны осуществлять определение поставщика с помощью уполномоченного учреждения и только с использованием региональной системы, мы выходим на процесс, который можно обозначить как «обязательный сервис».

В случае, когда отсутствует альтернативное программное решение, такие характеристики как интуитивно понятный интерфейс, удобство, производительность, автозаполнение информации, наличие дополнительных микросервисов и контроллеров переходят в статус «высшего приоритета».

Когда начался переход к цифровизации закупок, в регионе уже существовала полная автоматизация закупочного процесса, цифровая сервисная модель уже работала. Вместе с тем, несмотря на эти положительные моменты, критический анализ показал, что имеют место следующие негативные явления: высокие трудозатраты на подготовку и проверку закупок, большое количество возвратов на доработку, неоптимальные сроки этапов согласования закупки.

Для решения обозначенных вопросов был использован инструмент управленческой деятельности – работа проектных команд – в рамках которого была выдвинута гипотеза о том, что внедрение нового сервиса по цифровизации и проверке закупок позволит оптимизировать закупочный процесс для быстрого и качественного удовлетворения потребностей заказчиков Алтайского края в товарах, работах, услугах.

****

Перед проектной командой были поставлена цель, определены задачи, обозначены сроки реализации проекта. В команду вошли пользователи   
АИС «Госзаказ Алтайского края»: представители регулятора, уполномоченного учреждения, заказчиков, контрольных органов в сфере закупок.

****

Порядок создания модуля АИС «Госзаказ Алтайского края» «Мастер формирования закупки» (далее – «Мастер формирования закупки») от идеи до воплощения выглядел следующим образом.

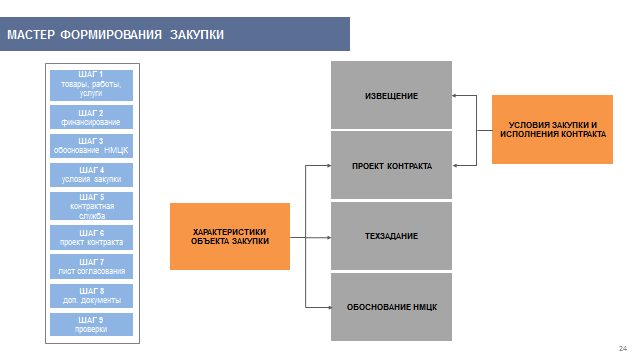
****

На втором этапе командой была проведена группировка закупок по общим условиям и особенностям, были внесены изменения в логику бизнес-процессов, определена технология работы Мастера формирования закупки. Далее последовали разработка технического задания и иной закупочной документации, проведение процедуры определения исполнителя работ, заключение контракта, создание модуля, приемка выполненной работы.

Опытная эксплуатация модуля осуществлялась совместно с заказчиками-пилотами. Экспертами выступили 117 заказчиков, через Мастер формирования закупки прошло более 700 закупок. После пользовательской экспертизы произведена доработка модуля с учетом предложений ключевых стейкхолдеров и изменений законодательства. Завершающим этапом стал ввод в промышленную эксплуатацию.

**Механизм работы Мастера формирования закупки**

Мастер формирования закупки предполагает последовательное заполнение полей формы в строго определенном порядке: объект закупки, финансирование, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), условия закупки, контрактная служба проект контракта, лист согласования, дополнительные документы, проверки. При этом перечень и возможное содержание полей меняется в зависимости от вносимых сведений.

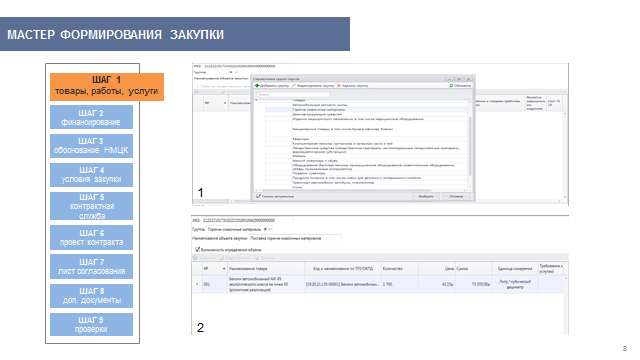
****

Однократно введенные заказчиком в форму закупки данные автоматически применяются при создании сопутствующих документов будущей закупки: технического задания (описание объекта закупки), обоснования НМЦК, проекта контракта).

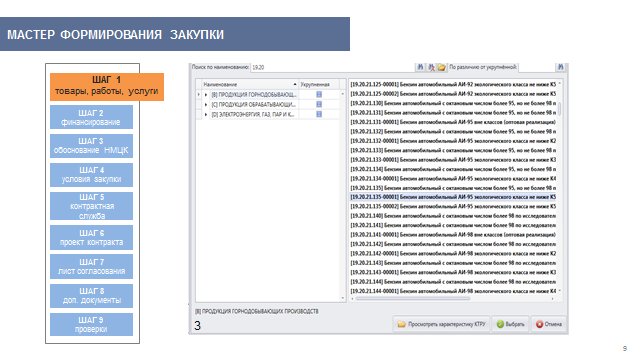
Так, например, спецификации позиций товаров, работ, услуг используются заказчиком для подготовки технического задания, обоснования НМЦК, а условия участия в закупке, исполнения контракта участвуют в формировании проекта контракта.

Таким образом обеспечивается преемственность данных, а также сокращается время на проверку уполномоченным учреждением закупок на предмет соответствия действующему законодательству.

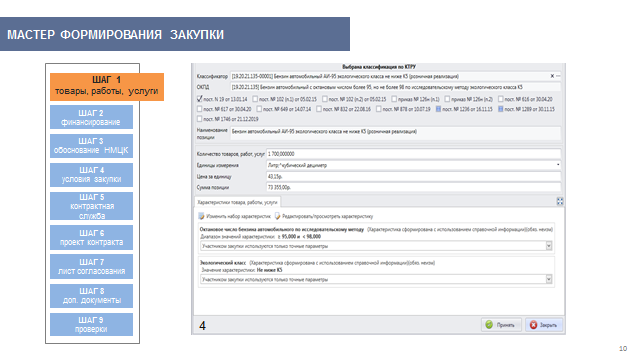
Формирование заказчиком закупки начинается с выбора товаров, работ, услуг, ограниченных перечнем позиций из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, и каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



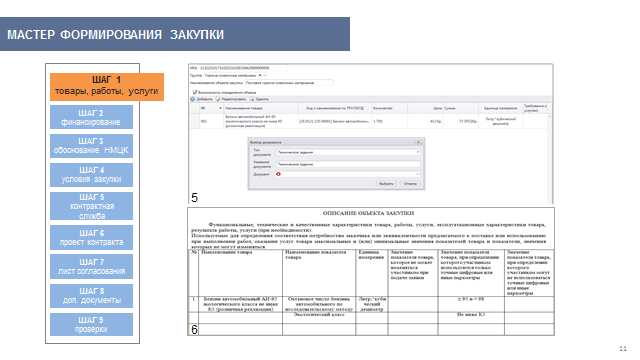
В связи с тем, что все коды ОКПД2 в Мастере формирования закупки распределены по группам в зависимости от условий закупки: преимуществ, ограничений участия, запретов, требований к участникам и другим признакам, заказчику при заполнении спецификации товаров, работ, услуг предоставляется выбор только из ограниченного перечня кодов, входящих в определенную группы.



В процессе заполнения сведений о спецификации товаров, работ, услуг происходит автоматическое заполнение признаков принадлежности кода ОКПД2 к перечням, утвержденным нормативно-правовыми актами, регулирующими применение национального режима при осуществлении закупок.

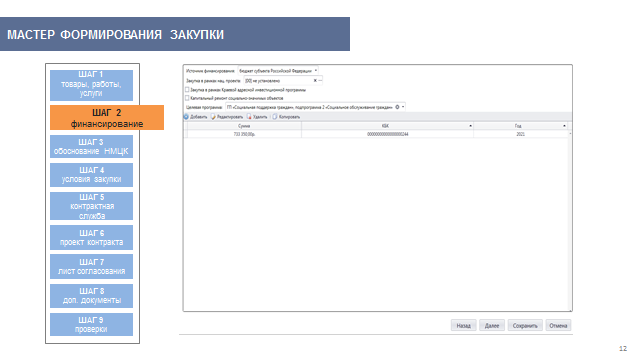


На данном этапе заказчиком также заполняются характеристики объекта закупки (в случае с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предлагается готовый набор характеристик). Для каждой характеристики необходимо выбрать признак ее включения в техническое задание.

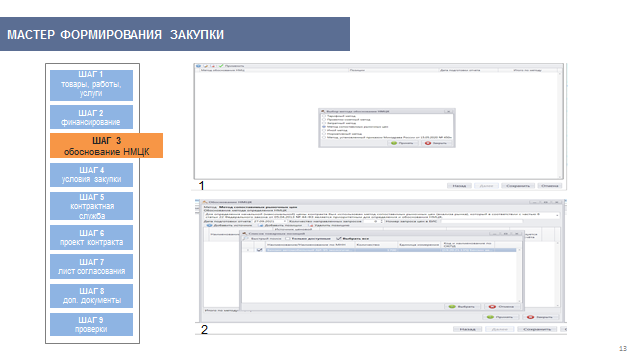


Мастер формирования закупки может автоматически сформировать техническое задание, что исключает ошибки несоответствия спецификации в структурированной форме будущего извещения и файла технического задания.

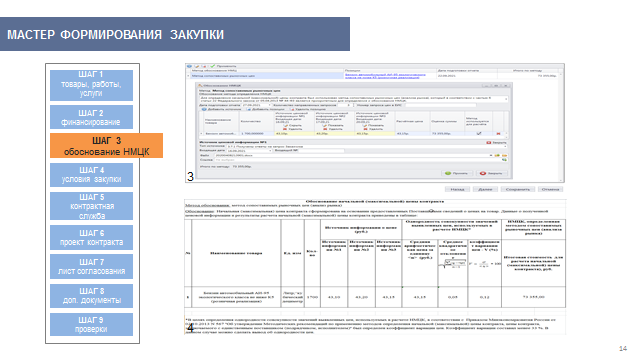
На 2 этапе заказчиком заполняются сведения об источниках финансирования будущей закупки в разрезе кодов бюджетной классификации. Учитывая, что организационная модель региональной системы контрактования предусматривает согласование закупок с ответственными исполнителями государственных программ, на данном этапе заказчик выбирает из списка соответствующую источнику финансирования целевую программу, краевую адресную инвестиционную программу, национальный проект. При этом происходит автоматическое добавление в закупку согласующих организаций и контроль соответствия кода бюджетной классификации национальному проекту. Объем средств в разрезе кодов бюджетной классификации импортируется из строки плана-графика в автоматическом режиме.



На 3 этапе заказчик осуществляет обоснование НМЦК. Например, для использования метода сопоставимых рыночных цен ему достаточно отразить 3 источника информации с указанием цен за единицу товара, работа, услуги для расчета и формирования файла обоснования.



При этом автоматически рассчитываются среднеквадратичное отклонение и коэффициент вариации цен, а также предлагаются различные варианты итогового результата: по средней цене, минимальной цене, на основании доведенных лимитов.



В случае осуществления закупки лекарственных препаратов сервис предоставляет заказчику:

информацию о ценах на товар в исполненных контрактах по конкурентным процедурам на основе сведений реестра контрактов, а также закупок малого объема осуществленных на «Портале поставщиков Алтайского края»;

сведения о предельных ценах на данный лекарственный препарат (данные импортируются из государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_368956/a80818c7d9593b31dbd0d3418aec02298bd57d6d/#dst100012) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов).

На 4 этапе устанавливаются:

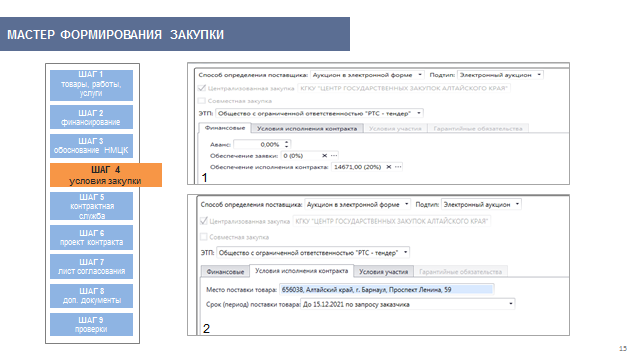
способ определения поставщика (список доступных значений зависит от кода ОКПД2, установленного на 1 этапе, аукционного перечня, а также НМЦК);

требование о банковском/казначейском сопровождении в зависимости от НМЦК и иных условий, определенных законодательством;

уполномоченный орган (учреждение), а также организатор совместных торгов (заимствуется из позиции плана-графика);

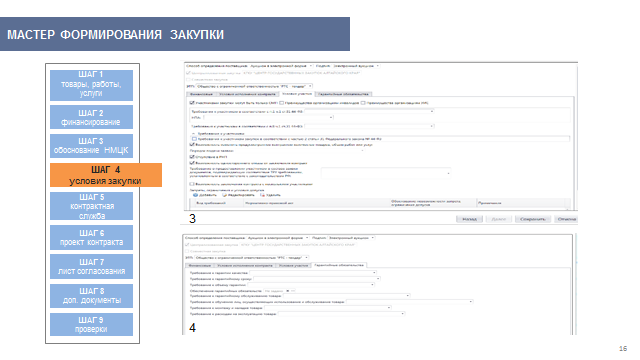
наименование электронной площадки (выбираются из списка);

условия участия, исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств.



Часть полей заполняется в автоматическом режиме: преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, требование об отсутствии участников в реестре недобросовестных поставщиков. Дополнительные требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации 29.12.2021 № 2571, выбираются из предложенного списка значений.

Кроме того, в модуле используется режим контроля взаимозависимых полей. Например, размер обеспечения заявки зависит от способа определения поставщика и установленных преимуществ, аванса – от обеспечения исполнения контракта. Некоторые поля напрямую коррелируют со значением НМЦК.



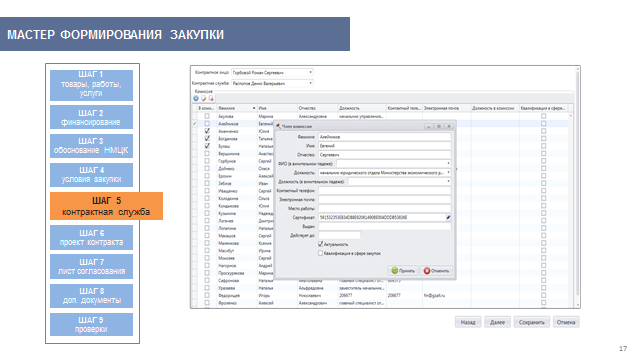
Внутренними проверками обеспечивается обязательность заполнения отдельных полей (например, в случае установки требования к гарантии качества обязательны к заполнению требования к гарантийному сроку и объему гарантии), а также взаимное исключение полей (например, при установленном ограничении участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций нельзя указать требование о привлечении их к исполнению контракта в качестве субподрядчиков, а при НМЦК более 20 млн рублей нельзя установить ограничение участия субъектов малого предпринимательства).

Весомая часть полей не подлежит редактированию и имеет стандартные формулировки. Например, «Условия признания победителя уклонившимся», «Срок заключения контракта при уклонении победителя», «Срок, в течение которого победитель должен подписать контракт» формируются в зависимости от способа определения поставщика.

Мастером формирования закупки также контролируется совместимость товаров в одной закупке в соответствии с предоставлением преимуществ, а также запретов при использовании национального режима.

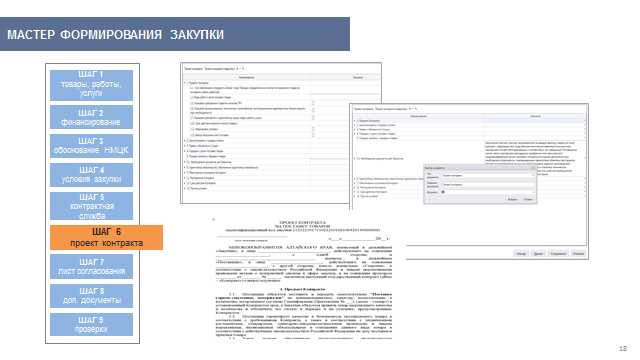
На 5 этапе требуется выбрать контактное лицо, а также представителя контрактной службы из числа сотрудников, указанных в карточке организации заказчика.

На этом же шаге определяется состав членов комиссии по рассмотрению заявок участников закупки. Для каждого члена комиссии имеется возможность добавить сертификат открытой части электронной подписи для последующей интеграции на электронную площадку.



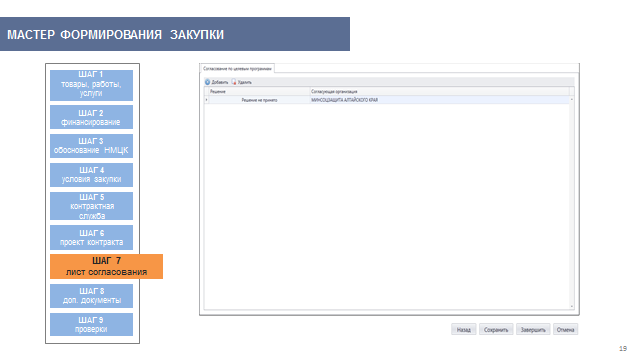
На 6 этапе заполняются недостающие сведения и выбираются условия работы Мастера формирования закупки для создания проекта контракта. При этом в зависимости от введенной заказчиком информации система запрашивает дополнительные сведения, необходимые для корректного формирования проекта контракта.

После заполнения экранной формы заказчик может воспользоваться функцией предпросмотра сформированного документа для проверки внесенных данных. После подтверждения проект контракта в автоматическом режиме прикрепляется к закупке.

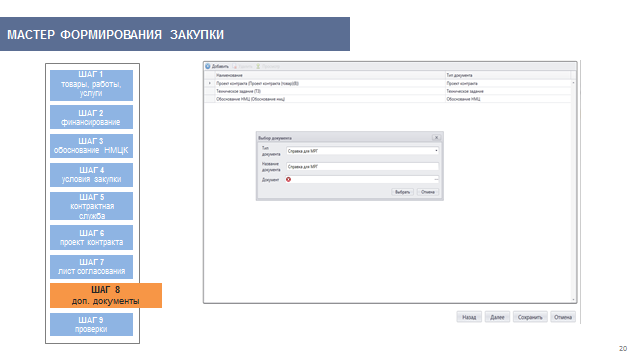


На этапе разработки модуля и его опытной эксплуатации реализовано формирование проекта контракта по товарам на основе федеральных типовых условий и рекомендованных региональных типовых контрактов.

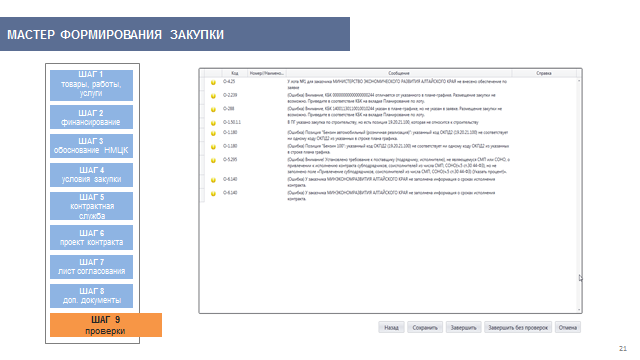
Следующий 7 шаг является факультативным. Заказчик переходит к нему только в случае указания на втором этапе необходимости согласования использования средств целевых программ и национальных проектов с органами исполнительной власти субъекта, ответственными за их исполнение.



На 8 этапе у заказчика появляется возможность к уже сформированным основным документам (обоснование НМЦК, техническое задание, проект контракта) добавить дополнительные, такие как: копия документа заказчика о включении лиц в состав комиссии, проектная документация, критерии оценки участников закупки.



На завершающем 9 этапе осуществляется автоматическая проверка внесенной заказчиком информации на соответствие действующему законодательству. Выявленные несоответствия либо нарушения отображаются в виде списка. У заказчика имеется возможность перейти к шагу, на котором были допущена ошибка и устранить её. Система не позволяет завершить процедуру формирования закупки пока все ошибки не будут исправлены.

****

Порядок внесения сведений выстроен таким образом, чтобы свести к минимуму необходимость ручного ввода текста.

Мастер формирования закупки предлагает для заполнения только те поля, которые вариативны и зависят от каждого конкретного случая обеспечения потребности. Многие поля представляет собой выпадающие списки или поля-переключатели, предполагающие выбор одного или нескольких значений.