****

**ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ**

**В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКАЗЧИКОВ В ПЕРИОД**

**ДЕЙСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ**

**ВОРОНЕЖ**

**2022 ГОД**

В настоящее время в условиях действия экономических санкций, запрета ввоза ряда иностранных товаров на территорию РФ в практику осуществления закупочной деятельности как на федеральном, так и региональном уровнях **внедряются новые механизмы обеспечения государственных (муниципальных) потребностей.**

В законодательство о контрактной системе внесены **поправки, направленные на упрощение процесса осуществления закупок** в условиях экономических санкций, как для заказчиков, так и для поставщиков.

Так, Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставил **право субъектам РФ устанавливать иные случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд **у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Анализ правоприменительной практики по определению иных случаев закупок у единственного поставщика свидетельствует о **различных вариантах реализации данного механизма в субъектах РФ**.

В отдельных регионах **дополнительные случаи** заключения контрактов с единственным поставщиком **устанавливались на определенные группы товаров, работ, услуг**, такие как компьютерное и периферийное оборудование, лекарственные препараты и медицинские изделия, закупки в рамках Инвестиционных программ, Национальных проектов и др.

Также некоторые субъекты РФ **вводили ограничения на цену контракту**, заключаемого с единственным поставщиком (например: при цене свыше 1 млн. руб., более 10 млн. руб. и др.).

Широкое распространение получили случаи осуществление закупок у единственного поставщика **без ограничений по предмету закупки и цене контракта.**

Кроме того, **принятие решения** о заключение контракта с единственным поставщиком в регионах **осуществлялось различными органами:** исполнительными органами государственной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или коллегиальным органом при Правительстве региона (комиссия, штаб, рабочая группа и др.).

В Воронежской области с целью нивелирования негативных последствий от внешнего санкционного давления в сфере закупок нормативно **закреплены случаи осуществления закупок** товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд **у единственного поставщика** (постановление правительства Воронежской области от 21.03.2022 № 154), а также **создана Комиссия по повышению устойчивости экономики** Воронежской области в условиях санкций (далее – Комиссия) (постановление правительства Воронежской области от 21.03.2022 № 155).

Согласно действующим нормативным правовым актам заказчики Воронежской области **вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика**, определенного правовым актом учредителя государственных (муниципальных) учреждений, **на сумму 10 млн и более руб. на основании решения Комиссии** в случаях, связанных с введением санкций и запретом ввоза отдельных видов иностранной продукции и оборудования.

Таким образом, основным **полномочием Комиссии является согласование закупок у единственного поставщика** для государственных и муниципальных нужд региона. Данный инструмент позволяет осуществить оперативное удовлетворение потребностей по социально значимым направлениям деятельности, обеспечить бесперебойное функционирование государственных и муниципальных учреждений.

В состав Комиссии входят губернатор Воронежской области, являющийся председателем Комиссии, а также представители Правительства области и его структурных подразделений, что обеспечивает **высший уровень контроля за принятием решений** о согласовании закупок.

**Секретарем Комиссии определено управление** **по регулированию контрактной системы** в сфере закупок Воронежской области, которое осуществляет **организационное, методическое обеспечение деятельности Комиссии**, в том числе подготовку материалов для заседаний, проектов ее решений, хранение документов и мониторинг за исполнением решений Комиссии.

Порядок работы Комиссии предусматривает **подачу исполнительным органом государственной власти**, являющимся учредителем подведомственных государственных учреждений, или местной администрацией **заявления и документов на согласование закупки** у единственного поставщика в адрес секретаря Комиссии.

Заявление должно содержать следующую основную информацию о закупке:

– сведения о единственном поставщике (наименование, ОГРН, ИНН);

– предмет контракта и обоснование его цены;

– размер аванса и обеспечения исполнения контракта (при необходимости);

– предельный срок, на который заключается контракт;

– обоснование осуществления закупки у единственного поставщика, обусловленное введением экономических санкций и запретом импорта отдельных групп иностранных товаров.

К заявлению в обязательном порядке прилагаются **сведения, подтверждающая добросовестность единственного поставщика** (копии ранее исполненных контрактов), а также информация о доведенных лимитах бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

**Секретарь** Комиссии в целях организация проведения заседания осуществляет а**нализ и проверку документов**, представленных заявителем, на предмет комплектности и соответствия требованиям действующих нормативных правовых актов региона.

При непредставлении всего перечня сведений или несоответствии их установленных требованиям секретарь о**существляет возврат документов** **заявителю на доработку.**

Также, секретарем обеспечивается назначение даты заседания Комиссии и подготовка материалов для ее членов. **Срок проведения заседания и принятия решения** о согласовании закупки не должен превышать **5 рабочих дней** со дня поступления документов секретарю.

По результатам заседания **Комиссия принимает решение о согласовании** закупки у единственного поставщика или **об отказе в согласовании.**

Решения Комиссии **оформляются протоколом**, который подписывается председателем Комиссии.

**Основанием для принятия решения об отказе** в согласовании является:

– несоответствие представленных заявителем документов, установленным требованиям или их представление не в полном объеме;

– несоблюдение требований в части обоснованности влияния санкций на осуществление закупки у единственного поставщика.

Секретарь Комиссии уведомляет заявителя о результатах заседания в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения.

Кроме того, **Комиссия осуществляет согласование изменений в существенные условия заключенного контракта**, если при поставке товаров, работ, услуг возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Такое согласование осуществляется в отношении контрактов **на сумму 10 млн и более рублей**, в целях дальнейшего принятия распоряжения правительства Воронежской области об изменении существенных условий контрактов. Данная мера позволяет своевременно реагировать на меняющиеся экономические условия поставок товаров (работ, услуг) и обеспечивает полное исполнение обязательств по заключенным контрактам со стороны исполнителей и заказчиков.

Механизм согласования изменений в условия контракта аналогичен порядку согласования закупок у единственного поставщика и также предусматривает подачу комплекта документов в адрес секретаря Комиссии.

Одним из основных документов, предоставляемых заявителем в данном случае, являются **сведения, подтверждающие невозможность исполнения контракта по независящим от поставщика обстоятельствам** (договор с производителем товара, дилером, деловая переписка с производителем товара, дилером и другое), а также информация о существенных условиях контракта, подлежащих изменению.

При принятии решения Комиссия учитывает наличие причинно-следственной связи между негативной экономической ситуацией, связанной с ограничительными мерами экономического характера, и возникновением независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения.

По итогам 10 месяцев 2022 г. **в Воронежской области** было проведено **18 заседаний Комиссии**, по результатам работы было **согласовано 22 контракта** с единственным поставщиком **на общую сумму 756,0 млн руб**. Основными предметами согласованных закупок являлись компьютерное, серверное оборудование и комплектующие, отдельные работы по монтажу и ремонту оборудования и др.

Кроме того, были **согласованы изменения существенных условий по 45 заключенным контрактам**. Наиболее часто корректировке подлежали цена контракта, размер аванса и срок поставки товаров, работ, услуг.

Необходимо отметить, что работа Комиссии позволила значительно **снизить риски срыва обеспечения потребностей заказчиков в IT-оборудовании**, обусловленного возможным дефицитом продукции иностранного производства, за счет существенного сокращения сроков заключения контрактов.

Так, практический опыт показал, что при проведении конкурентных закупок на поставку отдельных видов совместимого серверного оборудования требуется последовательное проведение нескольких электронных процедур, что приводит к невозможности одновременной поставки необходимой техники и увеличивает сроки исполнения контракта. Действующий механизм обеспечения потребностей в условиях санкций предоставил заказчику возможность оперативно (в течение 1 рабочего дня со дня принятия решении Комиссии) заключить необходимые контракты с единственным поставщиком тем самым, **сократив сроки поставки оборудования по сравнению с конкурентными процедурами более чем в 2,5 раза**.

Таким образом, **сложившийся в регионе порядок принятия решений по заключению контрактов с единственным поставщиком** позволил обеспечить:

* нивелирование негативных последствий введения санкций в экономической сфере;
* оперативное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах в условиях запрета ввоза иностранной продукции;
* контроль за определением единственного поставщика товаров, работ, услуг со стороны высшего руководства региона;
* повышение эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг в условиях санкций;
* эффективное расходование бюджетных средств посредством определения добросовестного исполнителя контракта.